

Совет Безопасности

Distr.: General
8 November 2019
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 33 резолюции 2442 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в течение 12 месяцев представить доклад об осуществлении указанной резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали.

2. В докладе, который охватывает период с 1 октября 2018 года по 31 октября 2019 года, освещаются основные события, произошедшие со времени представления моего предыдущего доклада (S/2018/903). Доклад основан на информации, предоставленной системой Организации Объединенных Наций, включая Международную морскую организацию (ИМО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также государствами-членами и региональными организациями, в том числе Военно-морскими силами Европейского союза (ЕВНАВФОР), Организацией Североатлантического договора (НАТО), Комиссией по Индийскому океану и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД).

II. Основные события, тенденции и обстоятельства, связанные с пиратством у берегов Сомали

3. В отчетный период продолжались усилия по борьбе с пиратством у берегов Сомали благодаря согласованным действиям международного сообщества, в том числе в рамках Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали; неизменному вкладу отдельных государств-членов (см. приложение 1); международным военно-морским силам; и проводимой при поддержке со стороны МООНСОМ и партнеров работе федерального правительства Сомали по укреплению государственного управления и верховенства права на территории Сомали.

19-18719 (R) 121119 121119





4. В отчетный период не отмечено случаев успешного угона судов в целях получения выкупа. Два значительных инцидента, связанных с пиратством, и несколько случаев подозрительной деятельности, имели место в региональных водах вдоль береговой линии Сомали, в сомалийском бассейне (см. приложение 2).

5. 16 октября 2018 года была предпринята попытка высадки на балкерное судно *Sydney* приблизительно в 340 морских милях к востоку от Могадишо. Эта атака была отбита предупредительными выстрелами, произведенными находившимися на борту вооруженными сотрудниками частной охранной фирмы. После нападения в рамках операции «Аталанта» ЕВНАВФОР в Сомали в данный район был направлен испанский самолет морского патрулирования и разведки *Cisne* для дальнейшего расследования предполагаемой пиратской деятельности. 28 октября 2018 года экипаж флагманского корабля ЕВНАВФОР в Сомали *Castilla* блокировал китобойное судно пиратской группировки[1], которое использовалось для содействия совершению нападения.

6. 21 апреля 2019 года в 280 морских милях от центральной части побережья Сомали подверглись нападению рыболовецкие суда *Adria* и *Txori Argi*. Это нападение было отбито после перестрелки между предполагаемыми пиратами и находившимися на борту вооруженными сотрудниками частных охранных предприятий. До совершения этих нападений предполагаемые пираты, как утверждалось, захватили у центральной части побережья Сомали йеменское рыболовецкое дау с 25 йеменскими и сомалийскими членами команды на борту. 23 апреля 2019 года флагманский корабль операции ЕВНАВФОР в Сомали *Navarra* захватил йеменское рыболовецкое дау *Al Ahzam* у центральной части побережья Сомали, задержал пять подозреваемых в пиратстве лиц и выпустил 25 членов команды, содержавшихся в качестве заложников. 26 апреля пять подозреваемых пиратов были переданы властям Сейшельских Островов для судебного преследования. Штаб Сил руководил операцией под командованием оперативного штаба в Роте, Испания, три недели спустя после передачи ответственности за проведение операции из Нортвуда, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. При поддержке со стороны ЕВНАВФОР задействованные в регионе средства, включая самолеты морского патрулирования и разведки *Jester* из Германии и *Cisne* из Испании, в рамках операции ЕВНАВФОР в Сомали удалось взять ситуацию под контроль и предотвратить любые новые неминуемые нападения.

7. Благодаря оперативному вмешательству международных военно-морских сил и привлечению вооруженных охранников из частных охранных предприятий попытки пиратов захватить суда не увенчались успехом. Несмотря на общее сокращение в последние годы числа нападений пиратов на море у берегов Сомали, предпринимаемые попытки напоминают нам о том, что масштабы пиратства, сократились, но оно не ликвидировано полностью и по-прежнему представляет серьезную угрозу для региона.

8. По итогам проведенной 1 сентября 2019 года оценки угроз, публикуемой в отрасли[2], было установлено, что преступные группировки, занимавшиеся пиратством, как представляется, в настоящее время продолжают решать свои финансовые задачи путем осуществления деятельности, связанной с меньшими

[1] Пиратская группировка — это группа, организованная ее членами для совершения пиратских действий и грабежа на море, как правило, в определенном географическом морском районе.

[2] Составляется Объединенной военно-морской группировкой и ЕВНАВФОР для обоснования принятия решений по управлению рисками в интересах крупных торговых и рыбопромысловых компаний, чьи суда совершают переходы в Красном море, Аденском заливе и западной части Индийского океана.

рисками, такой как контрабанда людей, наркотиков, оружия или древесного угля. Тем не менее у них имеется намерение и способность совершать пиратские нападения при возникновении такой возможности. Всего один успешный захват судна с получением выкупа может побудить финансистов в Сомали реинвестировать средства в пиратскую деятельность. В оценке также было отмечено, что сохранение присутствия международных военно-морских сил, таких как Объединенная военно-морская группировка (ОВМГ) и силы операции ЕВНАВФОР в Сомали, в сочетании с мерами, предусмотренными в пятой редакции передовой практики управления (ППУ5), остаются наиболее эффективными формами сдерживания пиратства и защиты от него в регионе[3]. Что касается южной части Красного моря, то в отчетный период в этом районе не совершалось никаких нападений в отношении судоходства. Угрозы, связанные с такими нападениями, скорее всего, будут оставаться на низком уровне до тех пор, пока действует Стокгольмское соглашение.

9. В ответ на снижение угрозы пиратства участники «круглого стола» международных судоходных ассоциаций и Международного морского форума нефтяных компаний постановили пересмотреть географические границы «района повышенного риска» и сократить его размеры по состоянию на 1 мая 2019 года. Участники «круглого стола» еще раз заявили, что государства флага должны и далее отслеживать угрозы судам, плавающим под их флагом, установить соответствующие уровни безопасности в соответствии с Международным кодексом по охране судов и портовых средств и обеспечить точное и оперативное доведение всех инцидентов до сведения властей.

10. На своей 100-й сессии (3–7 декабря 2018 года) Комитет по безопасности на море ИМО отметил, что отрасль судоходства всесторонне пересмотрела и уточнила свои руководящие указания по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем, в связи с чем в числе прочих руководств была подготовлена пятая редакция передовой практики управления. Комитет далее отметил, что в новом пересмотренном руководстве рассматриваются изменения, произошедшие в ситуации с пиратством и безопасностью на море за период после публикации четвертой редакции передовой практики управления, включая разработку дополнительных региональных руководящих указаний, изменения в образе действий пиратов и создание новых региональных механизмов отчетности. Комитет утвердил пересмотренный вариант передовой практики управления, который имеется в открытом доступе и предназначен для оказания помощи компаниям и морякам в дальнейшем снижении уровня угроз безопасности на море, а также для повышения безопасности мировой торговли.

11. Комитет предложил участвующим правительствам принять к сведению пересмотренный вариант передовой практики управления, наряду с другими пересмотренными руководствами, и проконсультировать владельцев, операторов и руководство судов, которые имеют право ходить под их флагом, а также обслуживающий персонал, работающий по найму или занятый на таких судах, действовать в установленном порядке. Руководство предназначено для подкрепления существующих руководящих документов ИМО, а именно Рекомендации правительствам по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя против судов (MSC.1/Circ.1333/Rev.1), Рекомендации судовладельцам и операторам судов, капитанам судов и экипажам по предотвращению и

[3] *Best Management Practices to Deter Piracy and Enhance Maritime Security in the Red Sea, Gulf of Aden, Indian Ocean and Arabian Sea* (передовая практика управления для сдерживания пиратства и укрепления безопасности морского судоходства в Красном море, Аденском заливе, Индийском океане и Аравийском море), version 5 (Livingston, Edinburgh, Scotland, United Kingdom, Witherby Publishing Group, Ltd., 2018).

пресечению актов пиратства и вооруженного разбоя против судов (MSC.1/Circ.1334) и резолюция MSC.324(89) «Об осуществлении руководства по передовой практике управления». Международным организациям также предлагается принять к сведению эти рекомендации и проконсультировать своих членов действовать в установленном порядке.

III. Наращивание усилий по борьбе с пиратством в Сомали

A. Национальные нормативно-правовые базы

12. В отчетный период Координационный комитет по вопросам морской безопасности провел два заседания; первое из них проходило в Найроби 29–30 октября 2018 года а второе — в Маврикии 18 июня 2019 года «на полях» пленарной сессии Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Делегаты от федерального правительства Сомали, штатов — членов Федерации и «Сомалиленда» приняли участие в обоих заседаниях совместно с международными донорами и учреждениями, которые занимаются реализацией проектов в Сомали. Заседания обеспечили всем сторонам возможность для повышения зримости и координации своей деятельности на море, а также позволили сомалийским субъектам особо обратить внимание на их наиболее насущные потребности. В отчетный период Координационный комитет продолжал получать поддержку со стороны ИГАД и международных партнеров. Эта поддержка включала укрепление потенциала федерального правительства Сомали в части отслеживания прогресса в строительстве структур по управлению морской деятельностью в Сомали.

13. Федеральное правительство Сомали заявило о своем намерении активизировать деятельность Национального морского координационного комитета при аппарате премьер-министра в рамках усилий по улучшению координации всех видов морской деятельности в Сомали. Активизация деятельности Координационного комитета является обнадеживающим событием, которое позволит сомалийским морским заинтересованным сторонам лучше сформулировать коллективные задачи и привлечь повышенное международное внимание.

14. Законопроект о пересмотре Закона «О пенсиях и пособиях» находится на стадии согласования верхней палатой федерального парламента. Законопроект предусматривает законодательные основы, касающиеся оптимальной конфигурации услуг по обеспечению безопасности в поддержку соглашения об архитектуре национальной безопасности и, как ожидается, позволит повысить оперативную эффективность морских сил Сомали в поддержку реструктуризации вооруженных сил и служб безопасности Сомали.

15. В Министерстве портов и морского транспорта федеральным правительством был создан Департамент морской администрации Сомали на основании законодательного акта от 18 декабря 2018 года, а его официальная презентация состоялась 14 октября 2019 года после оценки потребностей, проведенной ИМО в мае 2019 года. На презентации присутствовали представители штатов — членов федерации и международных партнеров. План по созданию потенциала Департамента, получивший поддержку ИМО, МООНСОМ, Всемирной продовольственной программы и Миссии Европейского союза по созданию потенциала в Сомали, будет сосредоточен на соблюдении нормативно-правовых требований, регистрации судов, аттестации экипажей и учреждении координационного центра по спасению на море, причем первоначальный оперативный потенциал Департамента планируется создать в первой половине 2020 года. При поддержке со стороны ИМО и МООНСОМ также ведется работа по переводу проекта

кодекса мореплавания Сомали на сомалийский язык для обеспечения соответствия международным законодательным требованиям, что позволит Сомали выполнять обязанности государства флага, государства порта и прибрежного государства согласно соответствующим документам ИМО, а это будет способствовать реализации компонента управления в развивающейся «голубой» экономике страны.

16. Действуя через Министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов, федеральное правительство выдано 31 лицензию судам для ярусного лова в соответствии с меморандумом о взаимопонимании с Китайской ассоциацией морского рыбного промысла. Этапы и порядок лицензирования соответствовали Временному соглашению о разделе поступлений от выдачи лицензий на лов рыбы, достигнутому в феврале 2018 года Советом национальной безопасности. Суда получили лицензии на вылов далеко мигрирующих тунцовых и тунцеподобных видов в исключительной экономической зоне Сомали за пределами 24-мильной прибрежной зоны, зарезервированных для сомалийских рыбаков.

17. Отметив необходимость межсекторального и межучрежденческого сотрудничества, федеральное правительство Сомали продолжало работу с Комиссией по индоокеанскому тунцу, сотрудничество с Рабочей группой по наблюдению за рыбным промыслом в Африке (Fish-i Africa) и — в глобальном масштабе — с партнерами по линии Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. ЕВНАВФОР в рамках операции «Аталанта» и Генеральный директорат Европейской комиссии по морским делам и рыболовству обмениваются информацией о случаях обнаружения и результатами анализа с Комиссией по индоокеанскому тунцу для последующей передачи соответствующим государствам, включая федеральное правительство Сомали, в целях оказания властям поддержки в части понимания масштабов проблемы и рассмотрения мер по пресечению такой незаконной практики.

B. Наращивание потенциала

18. В то время как пиратство остается в латентном состоянии, воды Сомали во все большей степени становятся пространством, где процветает морская преступность, сказываясь не только на способности страны к восстановлению после многолетнего конфликта, но и создавая угрозу для стабильности соседних стран. Национальные и транснациональные преступные синдикаты, пиратские группы и «Аш-Шабааб» пользуются проницаемостью границ и слабым соблюдением законности для провоза людей, оружия и незаконных товаров по территории и водам Сомали. Работа морских правоохранительных органов еще более осложняется беспрецедентным количеством судов, швартующихся в постоянно расширяющихся портах страны. На этом фоне благодаря поддержке основной группы доноров, включая Данию, Италию, Японию, Европейский союз, Нидерланды и Соединенное Королевство, по линии Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжала оказываться помощь Сомали в создании морских правоохранительных органов в укреплении ее потенциала в части охраны правопорядка и эффективного патрулирования ее вод и пресечения преступлений на море. Деятельность по линии Программы основывается на осуществлении Сомалийской морской стратегии по обеспечению безопасности и мобилизации ресурсов, способствует ее дальнейшему развитию и координируется с партнерами.

19. В отчетный период продолжалась активная реализация Программы в трех ключевых сомалийских портах: Бербере, Босасо и Могадишо. Пунтленд продолжает сталкиваться с огромными проблемами из-за возросшего перемещения людей и запрещенных товаров, в особенности оружия, которые доставляются на его побережье по морским маршрутам главным образом из Йемена. В целях укрепления потенциала подразделения полиции, несущего службу в порту Босасо и на море, в части патрулирования более протяженных участков береговой линии, в рамках Программы обеспечивалась поддержка усилий по проведению ряда успешных операций по перехвату и спасательных работ путем формирования продвинутых навыков по обнаружению судов-нарушителей, высадки на них, их досмотру и задержанию, а также инженерных навыков в целях повышения оперативной готовности и соответствующего оснащения. В «Сомалиленде» по линии Программы оказывалась поддержка службе береговой охраны в Бербере путем формирования навыков обеспечения оперативной готовности и ведения правоохранительной деятельности на море в развитие ее усилий по охране морского пространства от незаконного рыбного промысла, а также от незаконного перемещения людей и товаров.

20. В Могадишо по линии Глобальной программы борьбы с преступностью на море продолжалась рассчитанная на 18 месяцев работа по созданию потенциала, которая проводилась совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и в координации с Миссией Европейского союза по созданию потенциала в Сомали. Эта работа направлена на заложение прочного фундамента, на базе которого подразделение морской полиции Могадишо будет осуществлять правоохранительную деятельность на море и обеспечивать безопасность водного пространства в районе Могадишо, его береговой линии и территориальных вод. В рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море основное внимание уделялось морскому делу, спасательным плавсредствам и инженерным навыкам в целях последующего формирования навыков по обнаружению судов-нарушителей, высадке на них, их досмотру и задержанию. Хотя эта работа завершится в 2019 году, по линии Глобальной программы УНП ООН по борьбе с преступностью на море продолжится взаимодействие с морскими правоохранительными органами в целях укрепления потенциала, в особенности в связи с наращиванием подразделением морской полиции Могадишо функций по патрулированию территории вокруг аэропорта и порта Могадишо.

21. Была учреждена программа совместного управления сектором безопасности, финансируемая Европейским союзом и Швецией и осуществляемая сводной секцией МООНСОМ и Программы развития Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности. Эта программа направлена на укрепление системы управления сектором безопасности и его реформирование в целях поощрения и усиления координации мер безопасности на всей территории страны при одновременном упрочении демократического надзора и подотчетности в сомалийском секторе безопасности. Кроме того, интегрированная структура МООНСОМ и Программы развития Организации Объединенных Наций взаимодействуют с сомалийскими партнерами в осуществлении инициатив по наращиванию потенциала на базе комплексного подхода к вопросам безопасности, что будет способствовать дальнейшему повышению эффективности сомалийских морских сил.

22. Наряду с Миссией Европейского союза по созданию потенциала в Сомали», УНП ООН и МООНСОМ также сыграли важную роль в деятельности по наращиванию потенциала сомалийской морской полиции. В поддержку усилий по укреплению потенциала УНП ООН в настоящее время закупает для морской полиции Могадишо патрульные катера, а ЮНОПС занимается расширением инфраструктуры, задействуя для этого механизмы финансирования ЕС. В отчетный период по линии Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжалась организация учебных программ и наставничества для подразделения морской полиции в целях упрочения оперативного потенциала в областях правоохранительной деятельности на море и морской техники.

23. В целях обеспечения охраны правопорядка на море с участием штатов — членов федерации федеральное правительство Сомали учредило новую координационную структуру — Рабочую группу по морской полиции. Рабочая группа рассматривается как ключевая платформа для расширения правоприменительной деятельности на море вдоль береговой линии Сомали, и на ее инаугурационном заседании, состоявшемся 18 сентября, присутствовали представители Египта, Швеции, Турции и Катара, а также МООНСОМ, УНП ООН и Миссии Европейского союза по созданию потенциала в Сомали,.

C. Проблемы общин

24. Федеральное Министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов продолжало играть ведущую роль в работе по развитию морского и прибрежного рыболовства в качестве одного из ключевых источников экономического роста. Усилия в этой области, особенно в сочетании с укреплением общин и информационно-пропагандистской деятельностью, будут способствовать борьбе с пиратством за счет сокращения вербовки пиратов в прибрежных районах.

25. В рамках реализации, среди прочих инициатив, проекта «Прибрежные общины против пиратства» ФАО осуществляет тесное сотрудничество с министерствами рыбного хозяйства на федеральном уровне и на уровне штатов в целях обеспечения конструктивных возможностей трудоустройства в производственно-сбытовой цепочке рыбохозяйственного сектора, создавая тем самым альтернативы пиратству или участию в другой незаконной деятельности в прибрежных районах.

26. Проект «Прибрежные общины против пиратства» призван содействовать созданию возможностей занятия приносящей доход деятельностью для молодых людей в рамках долгосрочных программ обучения в Босасо и Могадишо. Учебные темы включают безопасность на море, обращение с оборудованием на борту, передовые методы лова рыбы и приемы обработки выловленной продукции. Кроме того, в рамках данного проекта принимаются меры к улучшению методов и результатов кустарного рыбного промысла, для чего было распределено 27 судов местного, сомалийского производства. В целях сокращения потерь после обработки улова и повышению дохода, получаемого от рыбопромысловой деятельности, ФАО организует обучение новым методам переработки рыбы, повышающим ее стоимость, наряду с поставкой средств холодильной цепи (таких как авторефрижераторы, генераторы чешуйчатого льда на солнечных батареях), укреплением рыбопромысловых кооперативов и других организаций в местах выгрузки продукции и проведением технико-экономических обоснований для новых объектов инфраструктуры. Эта деятельность сопровождается коллективными исследованиями и мероприятиями по укреплению гражданской ответственности и повышению осведомленности об угрозах, связанных с пиратством, а также о возможностях, имеющихся в эффективно управляемых

рыбопромысловых хозяйствах. Другие мероприятия, осуществляемые ФАО в рыбохозяйственном секторе в целях развития производственно-сбытовых цепочек, включают формирование отечественных рынков и рынков в соседних государствах и информационно-просветительские кампании по вопросам приготовления пищи и питания. В деле укрепления производственно-сбытовой цепочки ФАО стремится стимулировать рыночный спрос на недоиспользуемые ресурсы в водах Сомали.

27. Кроме того, ФАО получила финансирование из Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали («Целевой фонд») на цели установки приемопередатчиков автоматической идентификационной системы и портативных УКВ-радиостанций для цифрового избирательного вызова на 175 малых рыболовецких судах в Босасо в порядке оказания содействия силам по борьбе с пиратством благодаря получению большего объема информации и улучшению контроля за рыбопромысловой деятельностью. Это начинание позволило не только улучшить контроль за рыбопромысловой деятельностью, но и укрепило потенциал Министерства и рыболовецких объединений в части мониторинга и организации рыбохозяйственной деятельности в Сомали, а также обеспечения безопасности на море для рыбаков-кустарей.

IV. Международное сотрудничество

A. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали

28. Контрактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали провела свое 22-е пленарное заседание 20 июня 2019 года в Маврикии. В ее работе приняли участие представители следующих стран: Австралии, Германии, Греции, Дании, Египта, Индии, Испании, Италии, Катара, Кении, Китая, Маврикия, Мадагаскара, Нидерландов, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Португалии, Российская Федерация, Саудовской Аравии, Сейшельских Островов, Турции, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Франции, Шри-Ланки, Швеции, Южной Кореи и Японии, а также представители «Сомалиленда». В работе заседания также участвовали делегаты многих других международных и региональных организаций и структур частного сектора. Впервые Сомали решила не присутствовать на заседании, а вместо этого сосредоточиться на дальнейшей координации деятельности Национального морского координационного комитета до проведения детальных мероприятий с Контактной группой. Пленарное заседание проходило под председательством Республики Маврикий в ее качестве Председателя Комиссии по индийскому океану, при этом КИО оказывала поддержку в проведении пленарного заседания в качестве секретариата Контактной группы.

29. Сославшись на резолюцию 1851 (2008) Совета Безопасности, участники пленарного заседания с удовлетворением отметили продолжение усилий международного сообщества по пресечению и сдерживанию пиратства у побережья Сомали. Участники пленарной встречи подтвердили необходимость усиления координации инициатив по обеспечению безопасности на море в рамках сообщества Контактной группы и призвали усилить приверженность государств региона деятельности Контактной группы и принять на себя ответственность за деятельность по борьбе с пиратством и связанными с ним угрозами и преступностью. Участники пленарного заседания признали факт пресечения пиратства и призвали международные военно-морские силы и независимых участников, выделяющих собственные силы и средства, сохранять свое присутствие у

берегов Сомали. С удовлетворением была одобрена кандидатура Кении в качестве Председателя Контактной группы на срок с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года, и пленарное заседание приняло к сведению предложение Комиссии по Индийскому океану \ и далее оказывать секретариатскую поддержку Председателю КГПБС.

30. Участники пленарного заседания обсудили также будущее Контактной группы. Они согласились с необходимостью обеспечить, чтобы Контактная группа оставалась гибким механизмом, проводящим долгосрочную стратегию в регионе. Они договорились также активизировать усилия для применения целостного подхода в регионе, улучшения координации и повышения эффективности. Пленарное заседание постановило также учредить руководящий комитет для подготовки стратегического плана КГПБС. Участники пленарной встречи отметили завершение деятельности Рабочей группы по операциям на море и приняли решение передать обязанности Региональной рабочей группы по наращиванию потенциала Джибутийскому кодексу поведения. Кроме того, участники пленарной встречи призвали к строгому соблюдению соглашения о передаче и решительно высказались против досрочного освобождения осужденных пиратов.

31. Пленарное заседание состоялось после проведения нескольких других встреч, включая вторую Конференцию на уровне министров по вопросу о безопасности на море в западной части Индийского океана, которая была проведена 19 июня 2019 года Маврикием и Комиссией по индийскому океану при поддержке по линии финансируемой Европейским союзом региональной программы по обеспечению безопасности мореплавания, заседания Координационного комитета по вопросам морской безопасности, встречу участников Виртуального правового форума, заседания связанных с Контактной группой рабочих/технических групп и ежегодное заседание Правления Целевого фонда по поддержке инициатив по борьбе с пиратством, которые состоялись 18 и 19 июня 2019 года. Члены Контактной группы участвовали также мероприятиях, проводившихся в рамках «Морской недели» «на полях» Конференции на уровне министров.

32. Комиссия по Индийскому океану оказывает поддержку Контактной группе в течение вот уже трех лет, получая помощь по линии финансируемой Европейским союзом региональной программы по обеспечению безопасности мореплавания, которая осуществляется четырьмя региональными организациями (ИГАД, Восточноафриканским сообществом, Общим рынком Востока и Юга Африки и Комиссией по Индийскому океану) в тесном сотрудничестве с ФАО, Международной организацией по уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН. Она направлена на выработку комплексного подхода к безопасности на море в западной части Индийского океана. В рамках этой программы были созданы Региональный центр синтеза морской информации на Мадагаскаре и Региональный операционно-координационный центр на Сейшельских Островах для разработки региональной морской архитектуры в западной части Индийского океана на основе улучшения обмена информацией и проведение совместных операций на море.

33. В 2018 году в рамках финансируемой Европейским союзом региональной программы по обеспечению безопасности мореплавания семью странами и территориями, расположенными в Восточной Африке и Индийском океане, подписаны соглашения об обмене морской информацией и о координации совместных действий на море[4]. В настоящее время осуществляются соглашения и полный

[4] Два региональных соглашения по линии финансируемой Европейским союзом региональной программы по обеспечению безопасности мореплавания были подписаны

ввод в эксплуатацию Регионального центра синтеза морской информации и Регионального операционно-координационного центра. Оба эти мероприятия имеют решающее значение для создания механизма наблюдения и контроля в регионе. Подписание этих соглашений об обмене морской информацией и о координации совместных действий стало важным шагом на пути построения морской архитектуры безопасности в дополнение к другим региональным инициативам, таким как Джибутийский кодекс поведения и Джиддская поправка к нему от 2017 года. Архитектура опирается на специально разработанную систему осведомленности о ситуации на море, а также на передовую практику стран Азии и Европы и дополняет систему наблюдения и контроля в западной части Индийского океана.

34. Одной из главных инициатив в рамках финансируемой Европейским союзом региональной программы по обеспечению свободы мореплавания MACE явилось проведение второй Конференции на уровне министров по вопросам безопасности на море в западной части Индийского океана. В ней приняли участие более 250 представителей из 30 стран и региональных и международных организаций, включая исследователей, политических и государственных деятелей, а также морских технических экспертов, для обсуждения инициатив по обеспечению безопасности на море. Участники призвали к эффективной координации инициатив по обеспечению охраны и безопасности на море в целях повышения их результативности, недопущения дублирования усилий, получения при необходимости синергетического эффекта и содействия вовлечению в этот процесс государств, а также региональных и международных партнеров.

B. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали (Целевой фонд)

35. В отчетный период Целевой фонд продолжал оказывать финансовую помощь в целях содействия борьбе с пиратством у берегов Сомали. Целевой фонд, в частности, поддерживал региональные усилия по привлечению к судебной ответственности, а также по осуществлению правоприменительной деятельности на море и управлению.

36. За период с 31 декабря 2012 года Целевой фонд получил от 18 доноров в общей сложности 14 834 461 долл. США. Вместе с тем, в течение вот уже нескольких лет Целевой фонд не может достичь установленного Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) контрольного показателя порогового уровня взносов для целевых фондов с участием многих партнеров, что означает снижение интереса со стороны доноров. По состоянию на 31 августа 2019 года остаток средств в Целевом фонде составляет 218 895 долл. США, в то время как Правление Целевого фонда уже утвердило два проекта, общая сумма требующегося финансирования которых составляет 1 419 184 долл. США.

37. 19 июня 2019 года Правление Целевого фонда провело в Балаклаве, Маврикий, свое 21-е заседание под председательством Департамента Секретариата по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В ходе заседания члены Правления продолжали обсуждение будущего Целевого фонда. Они

пятью странами (Джибути, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар и Сейшельские Острова) в ходе первой Конференции на уровне министров по вопросу о безопасности на море в апреле 2018 года. Кроме того, Кения и Франция (Реюньон) подписали эти соглашения в ноябре 2018 года на Международной конференции по устойчивой «голубой» экономике в Найроби.

особо отметили важное значение Целевого фонда для противодействия пиратству у берегов Сомали, но при этом признали необходимость соблюдения требования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития о пороговой величине взносов для целевых фондов с участием многих партнеров. В этой связи члены Правления достигли консенсуса относительно обращения с повторным призывом к внесению взносов в Целевой фонд, с тем чтобы попытаться избежать его закрытия. Однако если Целевой фонд не выполнит требования о пороговом уровне в 2019 году, а доноры не примут обязательств по внесению такой суммы в 2020 году, то Правление вынесет решение о закрытии Целевого фонда 31 декабря 2021 года. Правление не утвердило новые проекты ввиду ограниченного объема имеющихся средств и наличия уже утвержденных проектов, которые ожидают финансирования.

V. Стратегическая деятельность по обеспечению безопасности на море

A. Международные усилия по укреплению потенциала

38. При поддержке со стороны программы Джибутийского кодекса поведения ИМО государства, расположенные у берегов Сомали, в западной части Индийского океана и в Аденском заливе, извлекли уроки из эффективного регионального сотрудничества. В настоящее время основное внимание в рамках этой осуществляемой под эгидой ИМО программы уделяется разработке межведомственной концепции, которая вдохновляла бы регион на проведение как на национальном, так и трансграничном уровнях, работы по применению более комплексного подхода, призванного не допустить возобновления пиратства и противодействовать другим угрозам, таким как совершение террористических актов против нефтегазовых объектов, незаконный, нерегулируемый и несообщаемый (ННН) промысел и торговля наркотиками, оружием и людьми.

39. В ответ на эти существующие и возникающие угрозы в январе 2017 года к Джибутийскому кодексу поведения была принята Джиддская поправка в качестве механизма, в рамках которого участвующие государства договорились о совместной работе в целях наращивания национального и регионального потенциала, с тем чтобы не допустить возобновления пиратства и решать более широкие вопросы безопасности на море, одним из основных компонентов которых является согласие на укрепление Системы информированности о ситуации на море в регионе. В этой связи регион придает первостепенное значение созданию национальных центров обмена морской информацией в каждом подписавшем Джибутийский кодекс поведения государстве. Такие центры будут играть ключевую роль в качестве национальных компонентов региональной сети по обмену информацией наряду с установленными региональными центрами обмена информацией. В отчетный период Кения приступила к интеграции своих существующих систем в целях создания объединенного центра морских операций при поддержке со стороны ИМО, Дании и Соединенного Королевства.

40. Эффективное выполнение принятых каждым из подписавших государств обязательств по созданию национальной организации для содействия межучрежденческому сотрудничеству и наращиванию национального потенциала имеет первостепенное значение для обеспечения дальнейшего успеха Джиддской поправки. Поэтому крайне важно, чтобы государства, подписавшие документ, продолжали создавать собственные национальные организации, правовые базы и

потенциал для решения более широких вопросов безопасности на море. На сегодняшний день по линии Джиддской поправки ИМО вместе с международными и региональными партнерами содействовала организации более 84 учебных курсов, охватив свыше 1698 стажеров из стран региона.

B. Действия военно-морских сил у берегов Сомали

41. В течение отчетного периода НАТО продолжала свою деятельность у берегов Сомали, поддерживая усилия международного сообщества по борьбе с пиратством. С этой целью она продолжала обеспечивать осведомленность о ситуации на море в регионе и отслеживать ситуацию с пиратством, в том числе с помощью Центра НАТО по судоходству в Соединенном Королевстве, который регулярно взаимодействует с глобальным судоходным сообществом. Кроме того, НАТО продолжала поддерживать продуктивные партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в борьбе с пиратством, и активно участвовать в форумах по борьбе с пиратством, таких как Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

42. В отчетный период Европейский союз и объединенная военно-морская группировка продолжали осуществлять специальные многонациональные военно-морские миссии по борьбе с пиратством в целях защиты торговых судов и пресечения пиратской деятельности в Аденском заливе и западной части Индийского океана, как это было санкционировано Советом Безопасности. Кроме того, отдельные государства — члены Организации Объединенных Наций, в частности Индия, Китай, Республика Корея, Российская Федерация и Япония, продолжали действовать в этом районе в качестве независимо развернутых сил, обеспечивая безопасность на море посредством защиты и сопровождения торговых судов.

43. Объединенная военно-морская группировка представляет собой многонациональное военно-морское партнерство, в которое входят 33 члена, причем одна из входящих в ее состав трех целевых групп целенаправленно занимается пресечением пиратства. Действуя через Объединенное оперативное соединение 151, объединенная военно-морская группировка осуществляет патрулирование в Красном море, Аденском заливе, Аравийском море, сомалийской акватории и северной части Индийского океана и активно действует в тесном сотрудничестве с ЕВНАВФОР в Сомали и независимо развернутыми силами.

44. ЕВНАВФОР в Сомали продолжают противодействовать пиратской деятельности в рамках операции «Аталанта», в которой, как правило, участвуют до двух военных кораблей, два самолета базовой патрульной авиации и личный состав численностью до 700 человек и которая охватывает район, простирающийся от Красного моря на юг до Мозамбикского пролива через Аравийское море и воды Индийского океана. В дополнение к постоянному вкладу, напрямую вносимому государствами, не являющимися членами Европейского союза, такими как Сербия и Черногория, Силы дополнительно усиливаются путем периодического включения в их состав военного корабля Республики Корея.

45. ЕВНАВФОР в Сомали активно отреагировали на нападения, совершенные на суда *Sydney*, *Adria* и *Txori Argi*. Помимо целенаправленной борьбы с пиратством, ЕВНАВФОР в Сомали продолжали взаимодействовать с прибрежными общинами в Сомали, обеспечивая механизмам Европейского союза и учреждениям Организации Объединенных Наций платформу для содействия реализации программ развития, направленных на обеспечение альтернативных форм дохода, в малодоступных общинах.

46. 29 марта 2019 года оперативный штаб ЕВНАВФОР был переведен из Нортвуда, Соединенное Королевство, в Роту, Испания, а Центр морской безопасности (Африканский Рог) был переведен в Брест, Франция. Центр остается неотъемлемой частью операции «Аталанта» и играет важную роль, обеспечивая у мировой судоходной отрасли уверенность в том, что для борьбы с пиратством в этом регионе принимаются военные меры. Центр обеспечивает осведомленность о ситуации на море в регионе и, как это рекомендовано в пятом издании «Руководства по передовым методам управления», действуя совместно с морским торговым органом Соединенного Королевства, получает представляемые на добровольной основе данные регистрации проходящих судов с целью оценки их уязвимости для пиратства. Кроме того, Центр выполняет функции канала для информирования судоходной отрасли об изданиях, посвященных оценкам угроз, и бюллетенях с указанием угроз, связанных с инцидентами, которые готовятся на основе результатов совместной оценки ЕВНАВФОР в Сомали и объединенной военно-морской группировки.

47. ЕВНАВФОР и объединенная военно-морская группировка представили свою последнюю совместную оценку угроз органам судоходного сообщества на конференции Инициативы в области взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций, состоявшейся в Бахрейне в апреле 2019 года, и представителям правительств — на пленарном совещании Контактной группы, состоявшемся на Маврикии в июне 2019 года. Поскольку за последние 12 месяцев было подтверждено лишь два пиратских нападения, ни Силы, ни объединенная группировка не считают, что какие-либо данные тактического анализа или предупреждения указывают на возобновление пиратства у берегов Сомали, при условии, что на море по-прежнему действуют силы сдерживания, способные сдерживать и пресекать пиратскую деятельность.

VI. Международно-правовые и судебные вопросы, включая аспекты прав человека

A. Правовые механизмы и сотрудничество

48. Индоокеанская комиссия провела выездное совещание на уровне министров по вопросу о будущем этой организации в Морони 1–3 августа 2019 года — через 35 лет после ее учреждения на основе Генерального соглашения о сотрудничестве 1984 года, подписанного в Виктории. В конце этого совещания его участники приняли декларацию о будущем Комиссии, в котором пересмотрена концепция и заложена основа новой модели Индоокеанской комиссии. В декларации говорится, в частности, об опасности терроризма, развитии транснациональных преступных группировок и отсутствии безопасности на море. В ней отмечается проведение в 2018 и 2019 годах на Маврикии двух конференций на уровне министров, посвященных обеспечению безопасности на море в западной части Индийского океана, и говорится, что возобновленный мандат Комиссии должен включать, в частности, вопросы, касающиеся мира и безопасности, а также безопасности на море. В отчетный период Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата и Комиссия приступили к обсуждению мероприятий, направленных на содействие наращиванию потенциала Комиссии в области принятия мер по обеспечению и укреплению мира и безопасности в регионе, в соответствии с рамочной программой сотрудничества, подписанной 15 июня 2018 года.

49. С учетом темы, выбранной для празднования Всемирного дня моря в 2019 году, — «Расширение прав и возможностей женщин в морском сообществе», — 4 сентября 2019 года сомалийское министерство по делам женщин и правам человека совместно с министерством портов и морского транспорта, МООНСОМ и Миссией Европейского союза по созданию потенциала в Сомали провело консультативную конференцию для женщин, занятых в морском секторе. Цель конференции заключалась в том, чтобы в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности создать платформу, которая позволит федеральному правительству Сомали, штатам — членам федерации, гражданскому обществу и международным учреждениям, задействованным в морском секторе, обсудить возможности, имеющиеся у женщин, работающих в этом секторе, и наметить план их будущего роста, а также рассмотреть их вклад в развитие «голубой» экономики Сомали.

50. На своей сорок шестой очередной сессии Совет министров ИГАД учредил целевую группу по Красному морю и Аденскому заливу. Эта целевая группа провела свое 1-е консультативное совещание 3 и 4 апреля 2019 года в Найроби, а 2-е консультативное совещание — 15–18 сентября 2019 года в Джибути. Она согласилась с необходимостью расширения сотрудничества по таким вопросам, как борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, насильственным экстремизмом, пиратством и нелегальной миграцией, а также с необходимостью обеспечения свободы морского судоходства в акваториях Красного моря и Аденского залива.

51. В своей резолюции 36/11, принятой в сентябре 2017 года, Совет по правам человека учредил новую межправительственную рабочую группу открытого состава сроком на три года с мандатом на разработку содержания международной нормативной базы, не предопределяя вопрос о ее характере, и на защиту прав человека и обеспечение ответственности за нарушения и злоупотребления, связанные с деятельностью частных военных и охранных компаний.

52. Первая сессия межправительственной рабочей группы, состоявшаяся в Женеве 20–23 мая 2019 года, предоставила возможность вновь подчеркнуть важность использования выводов и рекомендаций предыдущей рабочей группы для определения средств более эффективного предупреждения нарушений прав человека, связанных с деятельностью частных военных и охранных компаний; обеспечения более эффективных защиты и доступа к правосудию и средствам правовой защиты для жертв таких злоупотреблений; а также более строгого привлечения к ответственности лиц, виновных в таких злоупотреблениях, что до сих пор представляет сложность во всем мире. В целях дальнейшего содействия выполнению своего мандата и в соответствии с резолюцией 36/11 рабочая группа предложила правительствам, соответствующим мандатариям специальных процедур и механизмам Совета по правам человека, договорным органам, региональным группам, межправительственным организациям, гражданскому обществу, этой отрасли и другим заинтересованным сторонам, обладающим соответствующим опытом, в том числе сопредседателям форума Документа Монтрё и Ассоциации Международного кодекса поведения, представить письменные материалы.

B. Освобождение заложников и оказание им поддержки

53. Международная сеть по обеспечению благополучия моряков и оказанию им помощи — международная благотворительная организация, базирующаяся в Соединенном Королевстве, — осуществляет административное руководство Фондом помощи семьям пострадавших от пиратства Контактной группы.

Финансовая поддержка, оказываемая этим фондом, позволила Сети продолжать работу по оказанию поддержки заложникам и их семьям во время и после пребывания в плену, включая четырех членов экипажа с судна *Siraj* которые находятся в заложниках у сомалийских пиратов с марта 2015 года.

54. 14 сентября 2019 года Партнерство по оказанию поддержки заложникам договорилось об освобождении одного серьезно больного члена экипажа судна *Siraj*, которого удерживала пиратская группа «Карани». Благодаря финансовой поддержке, оказанной Фондом помощи семьям пострадавших от пиратства, и поддержке со стороны правительства Исламской Республики Иран Партнерство освободило заложника и помогло организовать оказание ему медицинской помощи и эвакуацию. Работа, направленная на освобождение трех оставшихся заложников, продолжается. Сети удалось установить контакты с семьями остающихся в плену заложников, и в настоящее время она пытается оценить их потребности в целях оказания гуманитарной помощи. Помимо этого, она оказывает освобожденным заложникам и их семьям помощь в трудоустройстве, реабилитации и получении медицинской помощи и образования.

C. Сотрудничество в судебном преследовании за преступления, связанные с пиратством

55. В течение отчетного периода Глобальная программа УНП ООН по противодействию преступности на море, выступая в качестве секретариата Целевой правоохранительной группы Контактной группы, содействовала проведению 3-го совещания Целевой группы в мае 2019 года в Нижнесаксонском государственном управлении уголовных расследований в Ганновере, Германия. Участники совещания обсудили прогресс, достигнутый в связи с судебным преследованием предполагаемых главарей пиратов, их пособников и тех, кто их финансирует, со времени предыдущего совещания, состоявшегося в мае 2018 года в Лионе, Франция.

56. Целевая группа отметила ценность использования базы данных Интерпола о лицах, подозреваемых в причастности к пиратству, которая помогла выявить подозреваемых среди беженцев, прибывающих в Европу из Африки. Несколько лиц, причастных к пиратству, прибыли в Европу из Африки в числе мигрантов, и их удалось идентифицировать благодаря отпечаткам пальцев, приобщенным к отлично оформленной документации с мест преступления на захваченных судах. В результате в отчетный период несколько пиратов были арестованы Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов Америки (в связи с похищением Майкла Скотта Мура) и Германией (в связи с делом *Smyrni* и захватом судов *Emsriver* и *Susan K*).

57. По просьбе Целевой правоохранительной группы УНП ООН представило доклад, озаглавленный «Доходы от пиратской преступной деятельности — выявление активов главарей и субъектов, финансирующих пиратов», подготовка которого была профинансирована Целевым фондом. Целевая группа призвала к дальнейшему изучению проблемы пиратства и транснациональной организованной преступности, в том числе возможной связи между главарями пиратов и «Аш-Шабааб». В январе 2019 года УНП ООН опубликовало также «Резюме законов, регулирующих плавучие склады оружия и их деятельность» и «Руководящие принципы использования частной вооруженной охраны»; оба документа будут выпущены в качестве приложений ко второму изданию публикации «Преступность на море: пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия».

58. На основе результатов работы, проведенной Целевой группой и УНП ООН, предполагается, что в Сомали продолжают активно действовать четыре пиратские группы, которые получают финансовые средства для совершения пиратских нападений на судоходную отрасль. Есть признаки того, что в южной части Сомали базируется пятая группа, совершившая ряд неудачных нападений на суда. Кроме того, существуют бездействующие пиратские группы, такие как группа, удерживающая остающихся в плену членов экипажа судна *Siraj*. 17 марта 2019 года одно из значимых лиц, занимавшихся финансированием пиратской деятельности, было убит из засады на пути следования из Галькайо в Хобьо. Этот человек вернулся в Сомали в феврале 2019 года, отбыв наказание в иранской тюрьме.

59. 18–20 марта 2019 года Глобальная программа УНП ООН по противодействию преступности на море и юрисконсульт ЕВНАВФОР из оперативного штаба, которым помогал эксперт из Австралийской полиции, провели на Сейшельских Островах мероприятие по вопросам судебного преследования за пиратство в целях сохранения потенциала региона в области судебного преследования за пиратство. В число участников вошли представители Генеральной прокуратуры, судебных органов, полиции, береговой охраны, военно-воздушных сил и вооруженных сил Сейшельских Островов. Учебная программа включала занятия, посвященные пересмотру правовых рамок, касающихся пиратства, проблемам, касающимся цепей сохранности и сбора доказательств, а также регулярным процедурам передачи подозреваемых в пиратстве национальным правоохранительным органам.

60. В рамках Глобальной программы УНП ООН по противодействию преступности на море были репатриированы последние 28 пиратов, отбывших наказание в Кении. Четверо последних были репатриированы в феврале 2019 года. С момента создания Программы в ее рамках были репатриированы 138 пиратов, отбывших наказание в Кении, и в настоящее время в кенийских тюрьмах не осталось осужденных пиратов. Шесть подозреваемых в пиратстве лиц, задержанных в 2017 году, были репатриированы с Сейшельских Островов 29 ноября и 1 декабря 2018 года после вынесения им оправдательного приговора. В настоящее время на Сейшельских Островах по-прежнему содержатся под стражей в ожидании суда пять подозреваемых в пиратстве лиц, задержанных в апреле 2019 года. И наконец, в августе 2019 года Программа способствовала репатриации одного осужденного пирата, отбывшего наказание в Японии.

61. В целях содействия реабилитации и реинтеграции пиратов, осужденных в странах региона, осуществляющих судебное преследование, правительство Сейшельских Островов и Переходное федеральное правительство Сомали подписали в 2011 году соглашение в целях обеспечения возможности для передачи Сомали лиц, осужденных за акты пиратства, для отбытия ими наказания. После этого был заключен меморандум о взаимопонимании между Сейшельскими Островами и каждым из органов государственной власти в «Сомалиленде» и Пунтленде. С тех пор при поддержке Целевого фонда УНП ООН содействовало передаче и создало отвечающую требованиям прав человека инфраструктуру в «Сомалиленде» и Пунтленде.

62. 29 июля 2019 года президент «Сомалиленда» Мусе Бихи Абди распорядился о досрочном освобождении 19 осужденных пиратов, переданных Сейшельскими Островами в 2012 году и содержавшихся в центральной тюрьме в Харгейсе. Президент действовал в соответствии с Конституцией «Сомалиленда», которая дает ему право помиловать заключенных. Вместе с тем его действия противоречили статьям 5 и 7 меморандума о взаимопонимании между Сейшельскими Островами и «Сомалилендом», в которых предусматривается,

что передающее государство или орган сохраняет исключительную юрисдикцию в отношении пересмотра решения и приговора и что принимающее государство или орган продолжает обеспечивать исполнение приговора так, как если бы он был вынесен в принимающем государстве или органе. Неделю спустя, 2 августа 2019 года, пираты были освобождены. В настоящее время один пират остается в центральной тюрьме Харгейсы, поскольку в 2015 году статья, по которой он осужден, была изменена с пиратства на попытку побега из-под стражи. 2 августа 2019 года Председатель Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали опубликовал коммюнике, в котором выразил озабоченность международного сообщества по поводу этого решения и подчеркнул важность выполнения обязанностей, вытекающих из ряда действующих в регионе соглашений, направленных на предотвращение повторной эскалации пиратства в западной части Индийского океана.

63. 3 августа 2019 года Пунтленд заявил о своем намерении провести обзор приговоров, вынесенных 30 пиратам, содержащимся в настоящее время в тюрьмах в Босасо и Гароуэ. В ответ 13 августа 2019 года Председатель Контактной группы выпустил второе коммюнике. Глобальная программа УНП ООН по противодействию преступности на море продолжает следить за исполнением приговоров, вынесенных всем осужденным пиратам, переданным из стран региона, осуществляющих судебное преследование.

VII. Замечания

64. Тот факт, что со времени представления моего предыдущего доклада у берегов Сомали не было совершено ни одного успешного пиратского нападения, свидетельствует об эффективности нынешних мер по борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, принимаемых федеральным правительством Сомали, судоходной отраслью и международным сообществом, включая Совет Безопасности, а также вооруженными и военно-морскими силами.

65. Вместе с тем я обеспокоен тем, что в течение отчетного периода было предпринято несколько попыток нападений. Хотя эти нападения и не увенчались успехом, они свидетельствуют о том, что пиратские сети в регионе по-прежнему активно действуют и готовы возобновить нападения, если появится такая возможность. Я приветствую задержание пяти подозреваемых в пиратстве лиц, которые в настоящее время ожидают суда на Сейшельских Островах, что свидетельствует о том, что оперативное и согласованное реагирование со стороны международных военно-морских сил и судоходной отрасли по-прежнему имеет жизненно важное значение для устранения угрозы пиратства и является важнейшим сдерживающим фактором. Пиратство у побережья Сомали ослаблено, но все еще не искоренено и не будет искоренено до тех пор, пока не будут устранены коренные причины этого явления, включая отсутствие альтернативных источников средств к существованию, отсутствие безопасности и слабые управленческие структуры.

66. Пиратство является лишь одной из многих угроз безопасности на море у побережья Сомали. Я обеспокоен продолжающимся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и настоятельно призываю государства-члены соблюдать международные правила.

67. Я приветствую усилия федерального правительства Сомали по развитию устойчивого морского сектора. Инициативы, связанные с обеспечением учета гендерной проблематики в морском секторе, а также набор и продвижение по службе большего числа женщин-полицейских на море, являются обнадеживающим шагом в деле расширения прав и возможностей сомалийских женщин, с тем чтобы они могли участвовать в работе морского сектора.

68. С тех пор как я представил мой предыдущий доклад, международное сообщество обсудило основополагающие аспекты международного сотрудничества в области борьбы с пиратством у побережья Сомали, включая круг ведения и направления деятельности Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали в сравнении с другими региональными инструментами и механизмами и механизмами судебного преследования и с учетом будущего Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. В этой связи я отмечаю необходимость изучения возможностей взаимодействия различных инструментов и механизмов обеспечения безопасности на море в регионе, включая борьбу с пиратством, с тем чтобы международное сообщество могло принять наиболее всеобъемлющие, согласованные и эффективные меры реагирования.

69. Я высоко оцениваю работу Партнерства по оказанию поддержки заложникам и Международной сети по обеспечению благополучия моряков и оказанию им помощи в связи с освобождением тяжелобольного заложника, захваченного на борту судна *Siraj* в марте 2015 года, и призываю к немедленному и безусловному освобождению всех остальных гражданских лиц и моряков, удерживаемых в заложниках в Сомали. Я вновь обращаюсь ко всем партнерам с призывом вносить взносы в Фонд помощи семьям пострадавших от пиратства, который играет важнейшую роль в реабилитации лиц, пострадавших от сомалийских пиратов, оказывая поддержку морякам и их семьям.

70. Я благодарю правительство Маврикия за его руководящую роль в качестве Председателя Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали и приветствую правительство Кении в качестве следующего Председателя этой группы начиная с 1 января 2020 года. Я благодарю также Индоокеанскую комиссию за выполнение функций секретариата Контактной группы. Я с признательностью отмечаю взносы в Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали и призываю государства-члены внести взносы в Целевой фонд на оставшуюся часть 2019 года.

71. Я призываю Контактную группу, международные военно-морские силы и международное сообщество, а также федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации продолжать совместную работу по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Приложение I

Меры, принятые государствами-членами, наблюдателями, неправительственными организациями и частным сектором для борьбы с пиратством у побережья Сомали

1. Во исполнение соответствующих пунктов постановляющей части резолюции 2442 (2018) Совета Безопасности государства-члены представили приведенные ниже заявления.

2. Болгария участвует в операции «Аталанта» Военно-морских сил Европейского союза (ЕВНАВФОР) в Сомали, цель которой заключается в сдерживании, предотвращении и пресечении пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали. Операция направлена на содействие повышению безопасности на море в регионе, сдерживание пиратства и вооруженного разбоя, повышение безопасности основных морских путей и обеспечение защиты гуманитарной помощи посредством сопровождения судов Всемирной продовольственной программы и других судов, подвергающихся опасности, в порты Сомали. Болгария имеет мандат на участие в деятельности оперативного штаба операции «Аталанта» и может направлять туда до двух офицеров. С 2009 года Болгария участвует в работе оперативного штаба операции в Нортвуде, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, где ее представляет офицер ВМС. С 2019 года Болгария продолжает участвовать в операции «Аталанта», будучи представлена офицером ВМС в ее штабе в Роте, Испания, что олицетворяет собой практический вклад страны в усилия Организации Объединенных Наций и Европейского союза по борьбе с пиратством.

3. Франция вносит один из самых значимых вкладов в операцию ЕВНАВФОР в Сомали «Аталанта». В марте 2019 года штаб Центра морской безопасности (Африканский Рог) операции «Аталанта» был переведен в Брест, Франция, а ее оперативный штаб — в Роту, Испания. Помимо этого, Франция принимает участие в работе Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали. В ходе последнего пленарного совещания Контактной группы, состоявшегося 20 июня, Франция приняла активное участие в обсуждениях, в результате которых было принято решение не расширять мандат Контактной группы путем включения в него вопросов, выходящих за рамки пиратства. Учитывая, что пиратство нельзя считать полностью искорененным, Контактная группа должна продолжать свою работу по раннему предупреждению, препятствующую возобновлению пиратства. Другие проблемы, связанные с преступностью на море, могут решаться в рамках других механизмов, включая финансируемую Европейским союзом региональную программу по обеспечению безопасного мореплавания, проект Европейского союза «Важнейшие морские пути» в Индийском океане и Джибутийский кодекс поведения. Франция продолжает также выступать за региональную ответственность в отношении вопросов безопасности на море. Франция поддерживает осуществление региональной стратегии обеспечения безопасности, разработанной Индоокеанской комиссией, а также Джибутийского кодекса поведения в целях создания взаимосвязанных центров по консолидации информации, представляющей интерес с точки зрения мореплавания.

4. Согласно информации, представленной Министерством внутренних дел Грузии в контексте осуществления резолюции 2442 (2018) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Департамент береговой охраны Грузии в силу ограниченности ресурсов и кадрового потенциала не в состоянии обеспечить принятие конкретных мер по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Вместе с тем следует подчеркнуть, что соответствующие подразделения Департамента береговой охраны систематически обмениваются информацией о

подозреваемых судах с морскими ведомствами государств-партнеров и международными организациями. Обмен информацией продолжится, а соответствующие ведомства Грузии будут продолжать выполнять все международные обязательства, в том числе вытекающие из резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Согласно материалам, представленным Министерством обороны Грузии в качестве самого авторитетного органа в области системы экспортного контроля, оно занимается лицензированием военной продукции. В том, что касается этого вопроса, оно учитывает обязательные требования, установленные резолюциями Совета Безопасности в связи с эмбарго и санкциями в отношении оружия. Это означает, что, если эмбарго распространяется на страну конечного назначения, положительное решение не принимается, а разрешение на экспорт и транзит военной продукции не выдается. Эта процедура применяется и в отношении Сомали, против которого с 1992 года действует эмбарго, введенное резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности. Кроме того, в 2014 году вступило в силу новое законодательство, регулирующее систему экспортного контроля Грузии. Оно полностью согласовано с законодательством Европейского союза, благодаря чему международно признанные принципы, стандарты и передовая практика в этой области были полностью интегрированы в национальное законодательство. При принятии решения о выдаче разрешения прежде всего проводится всесторонний анализ страны конечного назначения продукта, равно как и конечного пользователя и конечного использования. Это, в первую очередь, означает выполнение обязанностей и обязательств, вытекающих из резолюций Совета Безопасности и соответствующих международных соглашений в области безопасности и нераспространения.

5. Как государство — член Европейского союза Венгрия осуществляет резолюцию 2442 (2018) Совета Безопасности в рамках следующих миссий Европейского союза: операция «Аталанта» ЕВНАВФОР и Миссия Европейского союза по созданию потенциала в Сомали. Венгрия приветствует усилия и эффективность обеих миссий. При этом в силу своих нынешних оперативных обязательств Венгерские силы обороны не в состоянии предоставить людские ресурсы для участия в вышеупомянутых миссиях.

6. Италия участвует в операции «Аталанта» Военно-морских сил Европейского союза и с самого начала операции предоставляет корабль военно-морских сил, который также служит флагманским кораблем Командующего Силами. Кроме того, два итальянских офицера и один мичман на постоянной основе прикомандированы к оперативному штабу в Роте, (Испания,; на основе регулярной ротации Италия вместе с двумя другими странами заполняет должность заместителя Командующего операцией (включая помощника и секретаря). Помимо этого, в целях содействия повышению безопасности на море в регионе в ходе своего развертывания итальянские военные корабли осуществляют мероприятия по наращиванию морского потенциала на местах, а также мероприятия по взаимодействию с ведущими руководителями, включая местные власти, региональные военно-морские силы и других субъектов морской отрасли, имеющих отношение к обеспечению безопасности на море в районе операций (например, военно-морские силы и береговая охрана Джибути, военно-морские и военно-воздушные силы Сейшельских Островов и полиция Могадишо).

7. Литва принимает участие в операции ЕВНАВФОР по борьбе с пиратством «Аталанта». В отчетный период Литва откомандировала одного офицера в оперативный штаб в Нортвуде, Соединенное Королевство (начиная с 6 ноября 2018 года), а позднее в Роту, Испания. Начиная с августа 2019 года Литва расширила свое участие в операции, разместив автономное подразделение по охране судов в составе 12 военнослужащих на судне Всемирной

продовольственной программы и национальное вспомогательное подразделение в составе 2 военнослужащих в Джибути.

8. Мальдивские острова, которые находятся посреди Индийского океана и протяженность береговой линии которых превышает 950 км, сохраняют твердую приверженность обеспечению защищенности государства на море. Практическим воплощением этой приверженности служит непрерывное морское патрулирование силами Мальдивской береговой охраны и совместное морское и воздушное патрулирование с дружественными военно-морскими силами в мальдивских водах. В 2009 году Мальдивские Острова подписали Джибутийский кодекс поведения в целях содействия пресечению пиратства путем активизации обмена информацией между странами Африканского Рога и западной части Индийского океана, наращивания их потенциала и подготовки кадров. С тех пор Мальдивские Острова участвуют в работе транснациональной сети обмена информацией, связанной с морским пиратством, и сотрудничества в этой области. В 2017 году Мальдивские Острова подписали также Джиддинские поправки к кодексу, расширяющие сферу действия Джибутийского кодекса поведения. В 2012 году Индия, Мальдивские Острова и Шри-Ланка подписали трехстороннее соглашение о сотрудничестве в области обеспечения безопасности на море, предусматривающее сотрудничество в деле оказания чрезвычайной помощи в случае бедствий, осуществления мониторинга исключительных экономических зон, проведения поисково-спасательных работ и борьбы с пиратством. В рамках дальнейшего укрепления безопасности на море в 2019 году Мальдивские Острова и Индия подписали меморандум о взаимопонимании относительно обмена информацией о коммерческом судоходстве в целях повышения осведомленности о ситуации на море, что будет способствовать мониторингу судоходной деятельности в районе Индийского океана. Начиная с 1991 года и в настоящее время под эгидой трехстороннего сотрудничества в области безопасности на море на Мальдивских Островах ежегодно проводятся многосторонние учения береговой охраны «Дости» в целях повышения способности к взаимодействию в борьбе с пиратством, вооруженным разбоем и по другим вопросам, связанным с безопасностью и охраной на море. В целях дальнейшего повышения осведомленности о ситуации на море по всему архипелагу устанавливаются радиолокационные системы прибрежного наблюдения. К концу 2020 года при содействии правительства Индии будет завершена установка в общей сложности 10 комплексных радиолокационных систем. Поскольку через Мальдивские Острова проходят стратегически важные международные морские пути, используемые судами, проходящими в особо опасный район и обратно, были приняты законодательные положения об обращении с вооруженными охранниками на борту судов, заходящих в порты Мальдивских Островов (с процедурой можно ознакомиться по адресу: http://www.imo.org/en/OurWork/Security/PiracyArmedRobbery/Documents/Maldives.pdf). К числу последних связанных с Сомали инцидентов, произошедших в мальдивских водах, относятся задержание 23 июня 2018 года береговой охраной лодки с тремя сомалийцами на борту в 41 морской миле к западу от атолла Алиф-Алиф Мальдивских островов и задержание в январе 2018 года береговой охраной в водах Мальдивских Островов двух рыболовных судов, на борту каждого из которых находилось 200 тонн рыбы, которая предположительно была выловлена в рамках незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в водах сомалийского Пунтленда.

9. В Омане создан центр морской безопасности, в состав которого входят представители всех военных структур, служб безопасности и гражданского общества, для обеспечения постоянной координации и ведения совместной работы. Центр ведет круглосуточную работу по управлению и руководству операциями по обеспечению безопасности на море в целях противодействия угрозам

безопасности портов, морских объектов и побережья, а также морского региона Омана. Он оснащен самым современным техническим оборудованием, включая корабли, катера и морские разведывательные самолеты. Само собой разумеется, что этот центр использует все свои возможности для обеспечения охраны и безопасности в морском регионе Омана. Следует отметить, что с 6 ноября 2018 года в морском регионе Омана не было зарегистрировано ни одного случая пиратства или вооруженного разбоя, поскольку этот центр постоянно работает над обеспечением координации действий вышеупомянутых структур в целях противодействия незаконным угрозам и деятельности. Кроме того, он взаимодействует с региональными и международными центрами в интересах достижения целей, связанных с обеспечением международной безопасности на море.

10. С мая 2009 года Швеция направила пять военно-морских подразделений для участия в операции «Аталанта» — морской операции Европейского союза в Аденском заливе у побережья Сомали. Операция, санкционированная Советом Безопасности, проводится с согласия федерального правительства Сомали. Военно-морские силы Европейского союза защищают уязвимые морские перевозки и сдерживают, предотвращают и пресекают пиратство и вооруженный разбой на море в регионе. Осенью 2017 года Швеция предоставила в распоряжение операции пятый контингент, состоящий из десантного подразделения военно-морских сил и двух быстроходных десантных катеров. Недавно Швеция увеличила численность своего персонала в штабе операции «Аталанта» в Роте, Испания, с двух до трех штабных офицеров. В настоящее время Швеция не планирует еще раз увеличивать численность нашего персонала или размер вклада.

Приложение II

Карта связанных с пиратством инцидентов, произошедших в период 2017–2019 годов

